В изпълнение на изискванията на чл. 6д, ал. 2 от Закона за защита при бедствия на вниманието на всички заинтересовани лица се предоставя **Проект на Общинска програма за намаляване на риска от бедствия на Община Долни Дъбник за периода 2024-2025 г.** за обществено обсъждане в едномесечен срок от датата на публикуването ѝ.

В посочения период всички заинтересовани лица могат да направят своите писмени предложения и/или становища по проекта на Общинската програма.

Предложенията и/или становищата по проекта на **Общинската програма за намаляване на риска от бедствия на Община Долни Дъбник за периода 2024-2025 г. могат да се подават на следния адрес:** гр. Долни Дъбник, п.к. 5870, общ. Долни Дъбник, обл. Плевен, ул. „Христо Янчев“ № 59, **както и да се подават на място** от 08.00 часа до 17.00 часа **в Центъра за административно обслужване**, находящ се на първи етаж в сградата на Община Долни Дъбник (гр. Долни Дъбник, ул. „Христо Янчев” № 59) **или на следния e-mail адрес: dolnidabnik@dolnidabnik.egov.bg**

След изтичане на посочения срок за обществено обсъждане, кметът на Община Долни Дъбник внася разработената Общинска програма за намаляване на риска от бедствия за съгласуване от Областния съвет за намаляване на риска от бедствия по чл. 64а, ал. 1 от Закона за защита при бедствия и я предлага за приемане от Общински съвет Долни Дъбник.

Проект на Общинска програма за намаляване на риска от бедствия на Община Долни Дъбник за периода 2024-2025 г.

Проект!

	ОБЩИНА ДОЛНИ ДЪБНИК **ОБЛАСТ ПЛЕВЕН**
	Гр. Долни Дъбник ул. "Христо Янчев"59 тел.: 065142 2445 , факс : 06514 2070 email: dolnidabnik@dolnidabnik.egov.bg, www.dolnidabnik.egov.bg

Утвърждавам:

Иван Ветов
Кмет на Община
Долни Дъбник
и Председател на
Общински съвет за
намаляване на риска
от бедствия

Съгласувал:

Виолета Иеремиева
Областен управител
на Област Плевен
и Председател на
Областен съвет за
намаляване на риска
от бедствия

ОБЩИНСКА ПРОГРАМА

за намаляване на риска от бедствия на Община Долни Дъбник за периода 2024 - 2025 г.

I. ОСНОВАНИЕ ЗА РАЗРАБОТВАНЕ

Общинската програма за намаляване на риска от бедствия на Община Долни Дъбник 2024-2025 г. *(наричана за краткост „Програмата“)* е разработена в изпълнение на изискванията на чл. 6д, ал. 1, чл. 65, ал. 1, т. 9 и чл. 65б, т. 1 от Закона за защита при бедствия (ЗЗБ).

Програмата съответства на целите, определени в Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018-2030 г. и Националната програма за намаляване на риска от бедствия 2021-2025 г.

Съгласно изискванията на чл. 6д, ал. 2 от Закона за защита при бедствия, проектът на Програмата се публикува за обществено обсъждане на интернет страницата на Общинска администрация Долни Дъбник за срок от един месец.

В едномесечен срок след изтичане на горепосочения срок, кметът на Общината внася Програмата за съгласуване от Областния съвет за намаляване на риска от бедствия по чл. 64а, ал. 1 от ЗЗБ, след което я предлага за приемане от Общинския съвет.

На основание чл. 6д, ал. 4 от Закона за защита при бедствия, по предложение на кмета на Общината, Програмата може да се измени или отмени, като се спазва процедурата заложена в чл. 6д, ал. 2 и ал. 3 от същия закон.

II. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ РЕАЛИЗИРАНЕТО НА ОБЩИНСКАТА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

Програмата има за цел да осигури цялостен, всеобхватен и интегриран подход към управлението на риска и постигането на устойчивост при бедствия.

Програмата се фокусира, но не се ограничава до:

- Намаляване на уязвимостта на населението от бедствия;
- Подобряване на координацията и ефективността при реализиране на дейностите за намаляване на риска от бедствия в отделните сектори и недопускане на дублиране на дейности;
- Повишаване на инвестираните средства в дейности за намаляване на риска от бедствия;
- Подобряване споделянето на информация и данни за риска от бедствия;
- Използване на публично-частно партньорство за постигане на по-добри резултати в областта на намаляване на риска от бедствия.

С реализирането на Програмата се очертава една рамка, която е определяща за създаване на устойчив механизъм за координация между отделните заинтересовани страни, недопускане дублирането на дейности и ресурси и приоритизирането на инвестициите за намаляване на риска от бедствия, като се отчита негативното въздействие на рисковете, установените пропуски в капацитета, ефективността и ефикасността на мерките и въздействието на промените в климата.

Водещ фактор за намаляване на риска от бедствия е формирането на култура на превенция на бедствията, както и на правилното поведение на цялото общество по време на бедствие.

Защитата при бедствия обхваща фазите по управлението на риска (дейностите по превенция, смекчаване, готовност) и фазите по управлението на кризи изразено в дейностите – реакция, рехабилитация/реконструкция, възстановяване.

Оценка на риска (идентифициране на опасностите)	**Анализиране на риска**		
	Вероятност	Последствия	Ниво на риск
Речни наводнения	рядко	умерени	*високо*
Силни бури	вероятно	умерени	*умерено*
Суши	вероятно	умерени	*умерено*
Поледици	рядко	малки	*ниско*
Земетресения	рядко	катастрофални	*екстремно*
Свлачища	вероятно	умерени	*умерено*
Градушки	вероятно	умерени	*умерено*
Пожар	вероятно	умерени	*екстремно*
Високи температури	вероятно	умерени	*умерено*
Снегонавявания	вероятно	малки	*ниско*
Радиационна авария	вероятно	умерени	*екстремно*
Разлив на опасни вещества	вероятно	умерени	*умерено*
Големи транспортни произшествия:			
- автомобилен транспорт	вероятно	малки	*ниско*
- железопътен транспорт	вероятно	малки	*ниско*
Скъсване на язовирна стена	вероятно	умерени	*умерено*
Епидемия	вероятно	умерени	*умерено*

III. ОПЕРАТИВНИ ЦЕЛИ И ДЕЙНОСТИ ЗА ПЕРИОДА 2024-2025 г.

За постигане на оперативните цели е необходимо да се осигури цялостен и интегриран подход за управление на риска, който не просто води до справяне със съществуващите, а и до недопускане създаването на нови рискове. Този подход трябва успешно да отговаря и на потребностите на отделните уязвими групи от населението.

Прилагането му изисква определянето и реализирането на оперативните цели на настоящата Програма, водещи до постигане на основната цел, като се основават на следните принципи:

- Отговорност и подготвеност на всеки гражданин – формиране на чувство на отговорност в отделния гражданин, за осигуряване на собствената безопасност и подготвеност за адекватни действия при бедствия;

- Прозрачен подход при управлението на риска от бедствия, както и цялостно и интегрирано управление на риска от бедствия – осигуряване на информираност на обществото относно въведените мерки за управление на риска;

- Установяване на систематичен подход, осигуряващ възможност за участие на обществото, последван от реализиране на адекватни мерки за намаляване на риска от бедствия;

- Съобразяване с последиците от бедствия – фокусиране върху негативните последици от бедствията за адекватно планиране и устройство на територията, информирано вземане на решения и по-добро разпределение на наличните ресурси;

- Използване по най-добрия начин на информация, наука и технологии – осигуряване ефективното използване на информационни системи и прилагането на научни изследвания и постижения е жизнено важно в процеса на управление на риска от бедствия. Изграждане във всеки един сектор на капацитет и системи, които да подпомагат процеса на вземане на решения.

Оперативна цел (от НПНРБ)	Дейности за реализиране на оперативните цели (от НПНРБ)	Дейности за реализиране на оперативните цели определени на общинско ниво	Отговорни институции
1.1. Въвеждане на система за повишаване на обществената осведоменост и изграждане на познания за риска от бедствия в компетентните органи, частния сектор, доброволното формирование и населението и споделяне на опит, извлечени поуки, реализирани добри практики, тренировки и обучения.	1.1.1. Провеждане на разяснителни кампании сред населението (информационни дни) обучения за органите на изпълнителната власт, състезания/конкурси, свързани със защитата при бедствия за деца.	1.1.1.1. Създаване на организация за повишаване на обществената осведоменост и изграждане на познания за риска от бедствия. 1.1.1.2. Обучение на служителите от общинска администрация за повишаване на компетентността и познанията за рисковете от бедствия. 1.1.1.3. Организиране на конкурси свързани със защитата при бедствия в образователните структури.	Общински съвет за намаляване на риска от бедствия (ОбСНРБ), Кмет на община, Районна служба „Пожарна безопасност и защита на населението“ (РСПБЗН), Районно управление (РУ)-Долни Дъбник, Български червен кръст (БЧК).
	1.1.2. Организиране и участие на съставните части на единната спасителна система (ЕСС) и на населението в обучения, тренировки и учения, включително и международни, при различни видове бедствия.	1.1.2.1. Провеждане на тренировки и обучения, съвместно с длъжностни лица от РСПБЗН в образователните структури. 1.1.2.2. Участие на населението в тренировки и учения при различни видове бедствия.	ОбСНРБ, Кмет на община, РСПБЗН, РУ-Долни Дъбник. ОбСНРБ, Кмет на община, РСПБЗН, РУ-Долни Дъбник.

	1.1.3. Подобряване на диалога и сътрудничеството между заинтересованите страни за осигуряване на информирано вземане на решения при управление на риска от бедствия, чрез прилагането на научните постижения.	1.1.3.1. Поддържане на добра координация между териториалните структури и общинската администрация.	ОбСНРБ, РСПБЗН, РУ-Долни Дъбник, Кмет на община.
		1.1.3.2. Изграждане на оперативно сътрудничество между съставните части на Единната спасителна система.	ОбСНРБ, РСПБЗН, РУ- Долни Дъбник, Кмет на община.
	1.1.4. Насърчаване на обучението в системата на предучилищното и училищното образование и в системата на висшето образование за риска от бедствия, включващо превенция, готовност, реагиране и възстановяване.	1.1.4.1. Провеждане на занятия, разяснителни кампании и тренировки в детските градини и училищата.	ОбСНРБ, РСПБЗН, Директори на училища и детски градини.
1.2. Изграждане на система за измерване, съхраняване, споделяне и предоставяне на данни за загубите от бедствия, и информация за последиците върху икономиката, социалния сектор, здравеопазването, образованието, околната среда и културното наследство.	1.2.1. Разработване на национална система за събиране на данни за загуби от бедствия, която да осигурява информирано вземане на решения, както и данни за целите на докладването за напредъка на България по изпълнението на глобалните цели от Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай.	1.2.1.1. Обобщаване на данни за загубите от бедствия в района на община Долни Дъбник, което да позволява вземането на информирани решения.	ОбСНРБ, РСПБЗН, РУ-Долни Дъбник, Кмет на община, Структури от Единната спасителна система (ЕСС).
2.1. Интегриране на намаляването			

на риска от бедствия в публичния и частния сектор, с цел повишаване на устойчивостта и осигуряване на непрекъснатост на доставките на основни стоки/услуги.	2.1.1. Засилване ролята на платформите за намаляване на риска от бедствия на национално, областно и общинско ниво.	2.1.1.1. Регулярно публикуване на информация на интернет страницата на общината за проведените заседания и взетите решения от Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия.	ОбСНРБ
	2.1.2. Провеждане на обучения за повишаване на капацитета за управление на риска от бедствия на служителите от съответната администрация, служби, други оперативни структури за изпълнение на дейности по защита при бедствия.	2.1.2.1. Участие в семинари и обучителни кампании за повишаване капацитета за управление на риска от бедствия на служителите на общинска администрация и общинските структури за изпълнение на дейности по защита при бедствия.	ОбСНРБ
	2.1.3. Извършване на прегледи на нормативните актове свързани с управлението на риска от бедствия и иницииране на промени, при необходимост.	2.1.3.1. Подобряване на съществуващата документална база за намаляване на риска от бедствия и поддържането ѝ в актуално състояние, съобразно нормативните актове свързани с управлението на бедствия.	ОбСНРБ
	2.1.4. Въвеждане на система за осигуряване непрекъснатост на доставките на основни стоки/услуги.	2.1.4.1. Координация и взаимодействие с бизнес операторите за осигуряване на стоки от първа необходимост при възникване на бедствени ситуации.	ОбСНРБ

2.2. Прилагане на единен и цялостен подход към управлението на риска от бедствия на всички административни нива.	2.2.1. Изготвяне, преразглеждане и актуализиране на областни и общински планове за защита при бедствия и планове за изпълнение на задачите, произтичащи от Националния план за защита при бедствия, в съответствие с Указанията за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия.	2.2.1.1. Прилагане на единен и цялостен подход към управлението на риска от бедствия на всички административни нива.	ОбСНРБ
		2.2.1.1.1. Изготвяне и поддържане в актуално състояние на вече утвърден общински план за защита при бедствия.	ОбСНРБ
	2.2.2. Разработване и актуализация на областни и общински програми за намаляване на риска от бедствия и годишните планове за изпълнението им.	2.2.2.1. Изготвяне или преразглеждане и привеждане в актуално състояние на вече утвърден общински план за защита при бедствия.	ОбСНРБ
		2.2.2.2. Разработване и поддържане в актуално състояние на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия.	ОбСНРБ
		2.2.2.3. Изготвяне на годишни планове за изпълнение на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия .	ОбСНРБ
	2.2.3. Изготвяне на годишни доклади за състоянието на защитата при бедствия на национално, областно и общинско ниво.	2.2.3.1. Внасяне на Доклад на председателя на общинския съвет за намаляване на риска от бедствия до председателя на областния съвет за	ОбСНРБ

		приоритетните дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране през следващата календарна година.	
2.3. Повишаване способността на институциите за управление на риска от бедствия.	2.3.1. Въвеждане на механизъм и процедури за тестване на технологичната среда, предназначена за взаимодействие при бедствия.	2.3.1.1. Обновяване на техниката предназначена за взаимодействие при бедствия.	ОбСНРБ
2.4. Изграждане на система за провеждане на обучения, тренировки и учения на съставните части на единната спасителна система, включваща и механизми за мониторинг и оценка.	2.4.1. Разработване на механизми за извършване на оценка и анализ на предприетите действия непосредствено преди, по време на и след бедствия.	2.4.1.1. Включване на допълнителни специалисти в комисиите назначени за извършване на дейността, притежаващи нужната експертиза.	ОбСНРБ
2.5. Изграждане, поддържане и разширяване на системата за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт чрез използване на съвременни технологии.	2.5.1. Анализиране на наличните системи за мониторинг и изготвяне на прогнози, с цел усъвършенстване на системата за ранно предупреждение.	2.5.1.1. Провеждане на профилактика на изградената оповестителна система на територията на община Долни Дъбник, съвместно със звената поддържащи системите към МВР. Набелязване на проблеми и дейности свързани с функционалността на съоръженията.	ОбСНРБ
2.6. Ефективно възстановяване	2.6.1. Изграждане на система за оценка на	2.6.1.1. Прилагане на система за оценка на	ОбСНРБ

след бедствия при задължително спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре".	потребностите след бедствия. 2.6.2. Въвеждане на организация за планиране на възстановяването след бедствия при спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре".	потребностите след бедствия на Общинско ниво. 2.6.2.1. Разграничаване и ясно определяне ангажираността на отделни звена в общинската администрация и общински структури за адекватна реакция при възникване на бедствие. 2.6.2.2. Адекватност при решенията относно извършването на спасителни и неотложни възстановителни работи при бедствия и необходимия обем и ресурсно осигуряване за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от бедствието и за подпомагане на засегнатото население. 2.6.2.3. Поддържане и координиране на действията между Общинска администрация и Агенция за социално подпомагане за следване на механизмите за социална помощ при засегнатите от бедствия деца, възрастни, хора с увреждания и други уязвими групи от населението.	Кмет на община. ОбСНРБ ОбСНРБ

3.1. Въвеждане на механизми за осигуряване на свързаност между отделните сектори по отношение на намаляването на риска от бедствия.	3.1.1. Включване на адекватни мерки за намаляване на риска от бедствия в интегрираните териториални стратегии за развитие на шестте региона за планиране от ниво 2 и в плановете за интегрирано развитие на общините.	3.1.1.1. Интегриране на стратегическите документи планиращи развитието на Общината в посока намаляване на риска от бедствия.	ОбСНРБ, Кмет на община.
		3.1.1.2. Прилагане на общите принципи и изисквания, свързани с изменението на климата в секторните документи на екологичната политика на община Долни Дъбник.	ОбСНРБ, Кмет на община.
		3.1.1.3. Ограничаване изменението на климата:	
		3.1.1.3.1. Опазване на общински терени и недопускане на замърсяване;	
		3.1.1.3.2. Обогатяване на земеделски терени с определен брой дървета и превръщането им в гора;	
		3.1.1.3.3. Повишаване на енергийната ефективност на жилищни, административни и производствени сгради;	ОбСНРБ, Кмет на община.
		3.1.1.3.4. Ефективно използване на водните ресурси. Подобряване на водоснабдителната мрежа.	
		3.1.1.3.5. Подобряване управлението на отпадъци и отпадни води.	
	3.1.2. Изготвяне на доклади с приоритетни дейности за намаляване на риска от бедствия, за	3.1.2.1. Изготвяне на доклад, ежегодно до месец април до Председателя на	ОбСНРБ

	които е необходимо финансиране.	областния съвет за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране през следващата календарна година.	
4.1. Подобряване разбирането и адекватно оценяване на въздействието на бедствията върху публичните финанси.	4.1.1. Мониторинг на разходваните финансови средства при превенция, реагиране, възстановяване и подпомагане.	4.1.1.1. Създаване на организация за оценка на разходването на средства за превантивна дейност и средства при възникнало събитие за възстановяване и подпомагане. 4.1.1.2. Контрол на извършването на неотложни възстановителни работи при бедствия.	ОбСНРБ ОбСНРБ
4.2. Повишаване ефективността на инвестициите, включително чрез иновативни решения за намаляване на риска от бедствия и недопускане възникване на нови рискове.	4.2.1. Повишаване устойчивостта на доставките на основни стоки/услуги.	4.2.1.1. Създаване на добър диалог с частния сектор за създаване на добри практики за доставка на основни стоки/услуги.	ОбСНРБ
	4.2.2. Изграждане, поддържане, укрепване, реконструкция и модернизация на системи, обекти, инфраструктура, съоръжения и др. с цел намаляване на риска от бедствия, включително	4.2.2.1. Почистване и стопанисване на речните легла и дерета в населените места в границите на урбанизирана територия. 4.2.2.2. Ефективно управление на водните нива на язовири.	ОбСНРБ

	оборудване за наблюдение и оперативно управление.	Преоценка на хидроложка и хидравлична осигуреност на язовирните стени от насипен тип, от гледище на новите нормативни изисквания за сигурност на стените и асоциираните с тях водопроводящи съоръжения. Актуализиране на аварийни планове; Набелязване на дейности за привеждане на язовирните стени и хидротехническите съоръжения в режим за безопасна експлоатация.	ОбСНРБ
		4.2.2.3. Реконструкция и поддържане на корекции на речни корита.	ОбСНРБ
		4.2.2.4. Поддържане на съществуващите водопроводни мрежи в добро състояние.	ОбСНРБ
	4.2.3. Повишаване дела на финансовите средства на национално, областно и общинско ниво за изпълнение на дейности за намаляване на риска от бедствия.	4.2.3.1. Финансово обезпечаване на неотложно – аварийно възстановителните дейности чрез Междуведомствена комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет, Европейски програми и проекти.	ОбСНРБ

IV. ИЗТОЧНИЦИ ЗА ФИНАНСИРАНЕ

Финансирането на дейностите за изпълнение на оперативните цели на Програмата се извършва съгласно Финансовата бюджетна рамка с източници на финансиране:

- общински бюджет;
- републикански бюджет;
- структурни фондове на ЕС;
- други национални и международни организации.

V. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОГРАМАТА

За изпълнение на Програмата се приемат годишни планове, които задължително съдържат:

- оперативни цели;
- дейности;
- бюджет;
- срок за реализация;
- очаквани резултати;
- индикатори за изпълнение;
- отговорни институции.

Изпълнението на Програмата ще се осъществява посредством изпълнение на дейностите заложени в Годишните планове.

Отчитането ще се извършва с изготвянето на доклад в срок до 31 януари до Председателя на областния съвет за намаляване на риска от бедствия, за състоянието на защитата при бедствия, който ще съдържа информация за реализираните мерки и идентифицираните предизвикателства.

VI. ПЛАНИРАНЕ И ОЦЕНКА НА ПОСТИГНАТИТЕ РЕЗУЛТАТИ

Общинската програма за намаляване на риска от бедствия за периода 2024-2025 г. представлява дългосрочна рамка за управление риска от бедствия в Община Долни Дъбник, очертаваща в обобщен вид насоките за действие. Въз основа на този дългосрочен стратегически документ ще бъдат разработени ежегодни планове с конкретните мерки и дейности за изпълнение в краткосрочен план.

Годишните планове за изпълнение на Общинската програма ще съдържат конкретни мерки, дейности, срокове и отговорни страни за реализирането им.

Годишните планове се разработват всяка година от определен от Кмета на Общината работен екип, включващ компетентни експерти от Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия в Община Долни Дъбник и се приемат на заседание на Съвета до края на месец януари.

Програмата за намаляване на риска от бедствия на Община Долни Дъбник за периода 2024-2025 г. е приета на заседание на Общински съвет Долни Дъбник с Решение № ……. от …….. г.

Изготвил:
инж. Анелия Пиронска
Ст. експерт ОМП и ГЗ и член на ОбСНРБ

Съгласувал:
Мария Иванова
Юрисконсулт